|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  TỔNG THƯ KÝ QUỐC HỘI  Số: 2688/BC-TTKQH |  | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  Độc lập – Tự do – Hạnh phúc  *Hà Nội, ngày 14 tháng 8 năm 2023* |

BÁO CÁO

Tổng hợp ý kiến của các vị đại biểu thảo luận

về dự án Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở

Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội,

Theo Chương trình Kỳ họp thứ 5 Quốc hội khóa XV, các vị đại biểu Quốc hội đã thảo luận tại Tổ và Hội trường về dự án Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; đã có 144 lượt ý kiến đại biểu Quốc hội phát biểu (125 lượt ý kiến tại Tổ, 19 lượt ý kiến tại Hội trường). Sau đây là tổng hợp ý kiến của các vị đại biểu Quốc hội, cụ thể như sau:

I. NỘI DUNG TẬP TRUNG THẢO LUẬN

1. Về sự cần thiết ban hành Luật

- Hầu hết ý kiến nhất trí về sự cần thiết ban hành Luật *(93 ý kiến).*

- Một số ý kiến đề nghị làm rõ thêm về cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý, yêu cầu thực tiễn để tính thuyết phục về sự cần thiết ban hành Luật *(06 ý kiến)*, giải trình thuyết phục các ý kiến của ĐBQH khóa XIV không tán thành việc ban hành Luật *(01 ý kiến)* và bổ sung các văn bản có liên quan được dùng làm cơ sở xây dựng Luật này *(01 ý kiến)*.

- Một số ý kiến băn khoăn về sự cần thiết thành lập lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự (TGBVANTT) ở cơ sở, vì hiện nay đã bố trí Công an cấp xã chính quy *(04 ý kiến)*; cần giữ nguyên các lực lượng hiện có ở cơ sở và tăng cường chế độ, chính sách cho các lực lượng này *(02 ý kiến)*.

- Có ý kiến không nhất trí ban hành Luật *(01 ý kiến)*; có ý kiến băn khoăn về thời điểm ban hành Luật *(01 ý kiến)*.

2. Tên gọi, phạm vi điều chỉnh của Luật (Điều 1)

- Nhiều ý kiến nhất trí với tên gọi, phạm vi điều chỉnh của Luật *(10 ý kiến).*

- Một số ý kiến đề nghị nghiên cứu tên gọi của Luật cho phù hợp, có thể lấy tên là: *“Luật Bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở”* hoặc *“Luật về công tác bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở dựa vào cộng đồng”* hoặc *“Luật Tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở”* *(11 ý kiến).* Có ý kiến đề nghị rà soát về kỹ thuật văn bản để sử dụng thống nhất tên gọi của lực lượng này trong toàn bộ dự thảo Luật *(01 ý kiến)*.

- Một số ý kiến đề nghị mở rộng phạm vi điều chỉnh của Luật để bao quát hết các lực lượng có tính chất tự nguyện, tự quản tham gia hỗ trợ Công an cấp xã *(06 ý kiến)*, để bảo đảm thống nhất với quy định của Nghị định số 06/2014/NĐ-CP về biện pháp vận động quần chúng bảo vệ an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội *(01 ý kiến)*; cần có một chương riêng về vai trò của người dân đối với công tác bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, có thể lấy tên chương là: *“Huy động sức dân tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở”* *(01 ý kiến)*. Có ý kiến đề nghị làm rõ lực lượng bảo vệ các chung cư do ban quản lý bố trí thì có được coi là lực lượng TGBVANTT ở cơ sở không *(01 ý kiến).*

- Có ý kiến cho rằng các quy định về tuyển chọn, sử dụng lực lượng, quan hệ phối hợp, huy động lực lượng… chưa thống nhất với phạm vi điều chỉnh, đề nghị rà soát bổ sung cho đầy đủ, thống nhất *(01 ý kiến)*; đề nghị làm rõ nội dung điều chỉnh trong dự thảo Luật trình lần này so với dự thảo Luật trình Quốc hội khóa XIV *(01 ý kiến)*.

3. Sự phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng; tính hợp Hiến; tính thống nhất với hệ thống pháp luật; tính khả thi của dự thảo Luật

- Nhiều ý kiến cho rằng dự thảo Luật phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, tính hợp hiến, tính thống nhất với hệ thống pháp luật *(06 ý kiến)*.

- Một số ý kiến đề nghị rà soát rà soát nội dung của dự thảo Luật để bảo đảm thống nhất với quy định của Luật An ninh quốc gia, Luật Công an nhân dân, Luật Phòng cháy, chữa cháy, Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ, Luật Cán bộ, công chức, Luật Viên chức, Luật Bảo hiểm y tế, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, Luật Hòa giải ở cơ sở… *(11 ý kiến).*

- Một số ý kiến đề nghị làm rõ về tính khả thi và tính hiệu quả khi bố trí lực lượng này *(04 ý kiến)*. Có ý kiến cho rằng hiện nay ở cơ sở nhiều lực lượng hoạt động tự giác, tự nguyện, không có chế độ, chính sách, trong khi lực lượng TGBVANTT ở cơ sở cũng là tự nguyện lại được hưởng chế độ, chính sách sẽ gây tâm lý “so bì” *(01 ý kiến).*

- Có ý kiến đề nghị đánh giá thực tiễn tình hình ANTT và hoạt động của lực lượng Công an cấ xã, hiệu quả của phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc và các hoạt động tự nguyện, tự quản ở cơ sở, từ đó có quy định phù hợp về số lượng, chính sách, chức năng, nhiệm vụ của lực lượng TGBVANTT ở cơ sở *(01 ý kiến).*

4. Vị trí, chức năng của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 2)

- Nhiều ý kiến nhất trí về vị trí, chức năng của Lực lượng TGBVANTT ở cơ sở *(13 ý kiến)*.

- Nhiều ý kiến cho rằng quy định về vị trí, chức năng của lực lượng này thiếu cụ thể, còn chồng chéo, trùng lặp với vị trí, chức năng của Công an cấp xã và một số lực lượng hiện có ở cơ sở đã được quy định trong Luật Công an nhân dân, Luật Dân quân tự vệ, Luật Lực lượng dự bị động viên, Luật Phòng cháy, chữa cháy… *(12 ý kiến)*; đề nghị thể hiện rõ hơn vị trí, địa vị pháp lý của lực lượng này để làm căn cứ cho việc quy định chức năng, nhiệm vụ, bố trí lực lượng và bảo đảm điều kiện hoạt động cho lực lượng này *(06 ý kiến)*.

- Một số ý kiến đề nghị xác định rõ đây là lực lượng của Nhà nước hay là lực lượng tự quản, do cơ quan nào thành lập, quản lý, chịu trách nhiệm *(03 ý kiến)*; xác định đây là lực lượng quần chúng tự nguyện, được vận động, tuyển chọn để tham gia hỗ trợ (bán thời gian), được huy động thực hiện nhiệm vụ *(02 ý kiến)*; cần quy định vị trí, chức năng của lực lượng này phù hợp với tính chất tự giác, tự nguyện *(01 ý kiến)*; làm rõ hơn tính chất, mức độ, phạm vi tham gia hỗ trợ cho lực lượng Công an (*05 ý kiến*); làm rõ vai trò *“nòng cốt”* của lực lượng này *(02 ý kiến)* hoặc không quy định lực lượng này làm nòng cốt trong xây dựng mô hình tự quản về an ninh, trật tự mà chỉ hỗ trợ cho lực lượng Công an trong bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở *(01 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị khẳng định đây là lực lượng quần chúng tự nguyện, tự quản của Nhân dân, không chỉ tham gia phối hợp, hỗ trợ lực lượng công an, mà còn hỗ trợ chính quyền địa phương và Nhân dân trong thực hiện nhiệm vụ bảo vệ ANTT và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc ở cơ sở *(01 ý kiến).*

5. Nhiệm vụ của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở *(*Chương II*)*

- Nhiều ý kiến nhất trí quy định về nhiệm vụ của lực lượng TGBVANTT ở cơ sở *(09 ý kiến)*.

- Nhiều ý kiến cho rằng một số nhiệm vụ quy định cho lực lượng này quá nhiều và nặng, vượt quá chức năng, trình độ, năng lực của lực lượng này, khó bảo đảm tính khả thi *(12 ý kiến)*; cần quy định phù hợp với vị trí, chức năng, trình độ, năng lực; thể hiện rõ tính chất tham gia hỗ trợ; tránh chồng chéo, trùng lặp với nhiệm vụ của Công an cấp xã và các lực lượng khác ở cơ sở như Dân quân tự vệ, lực lượng bảo vệ… đã được quy định của các luật có liên quan *(22 ý kiến).*

- Một số ý kiến đề nghị bổ sung quy định về quyền hạn của lực lượng này, rà soát thực tiễn nhiệm vụ các thành phần trước khi kiện toàn đang thực hiện, có khả năng thực hiện để quy định trọng Luật bảo đảm tính khả thi *(07 ý kiến)*; bổ sung trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong bảo vệ ANTT ở cơ sở cho thống nhất với quy định tại Điều 1 dự thảo Luật *(01 ý kiến).*

- Một số ý kiến cho rằng, một số nhiệm vụ còn chung chung, đề nghị quy định cụ thể, rõ ràng hơn để dễ thực hiện *(03 ý kiến)*; quy định rõ phạm vi, mức độ, phương thức thực hiện nhiệm vụ *(05 ý kiến)*; trách nhiệm pháp lý trong trường hợp lực lượng này vi phạm, gây ra thiệt hại *(05 ý kiến)*.

- Điều 8: Có ý kiến đề nghị sửa cụm từ *“bảo đảm an ninh, trật tự”* thành *“bảo vệ an ninh, trật tự”* tại Điều này cho phù hợp với tên và phạm vi điều chỉnh của Luật *(01 ý kiến).* Có ý kiến cho rằng quy định tại Điều này dễ gây hiểu nhầm lực lượng TGBVANTT ở cơ sở là lực lượng nòng cốt để xây dựng, phát động phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, đề nghị sửa lại như sau: *“Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở hỗ trợ lực lượng công an cấp xã và phối hợp với các lực lượng chức năng, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị xã hội thực hiện các nhiệm vụ: Tổ chức tuyên truyền, phổ biến cho Nhân dân chính sách, pháp luật về đảm bảo an ninh, trật tự; xây dựng, phát động, duy trì và đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; tuyên truyền Nhân dân nâng cao ý thức bảo vệ an ninh Tổ quốc”* *(01 ý kiến).*

- Điều 9: Có ý kiến đề nghị rà soát nội dung của Điều này để không trùng lặp với với nhiệm vụ của lực lượng phòng cháy, chữa cháy *(01 ý kiến)*; rà soát quy định tại khoản 2 Điều 9 cho thống nhất với quy định tại điểm a khoản 5 Điều 13, vì lực lượng dân phòng đã thuộc lực lượng TGBVANTT ở cơ sở *(01 ý kiến)*.

- Điều 10: Có ý kiến đề nghị chỉnh lý lại tên Điều như sau: *“Hỗ trợ thực hiện công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự”* *(01 ý kiến)*.

- Điều 12: Một số ý kiến đề nghị sửa cụm từ “*mất an ninh, trật tự*” thành cụm từ “*liên quan đến an ninh, trật tự*” tại khoản 2 để phù hợp với nhiệm vụ của lực lượng TGBVANTT ở cơ sở *(02 ý kiến)*; cho rằng quy định tại điểm a khoản 2 về việc *“tùy theo tính chất, mức độ của vụ việc để đề nghị Nhân dân tham gia hỗ trợ giải quyết”* là vượt quá thẩm quyền và chưa phù hợp với chức năng của lực lượng TGBVANTT ở cơ sở *(01 ý kiến)*; cần quy định rõ *“các nhiệm vụ khác”* tại khoản 3 là những nhiệm vụ gì để tránh lạm quyền, tránh bỏ sót nhiệm vụ *(01 ý kiến).*

- Điều 15: Một số ý kiến đề nghị bổ sung quy định cụ thể nội dung huấn luyện, bồi dưỡng *(02 ý kiến)*, như về kỹ năng phát hiện, xử lý thông tin, vụ việc liên quan đến bạo lực gia đình, bạo hành trẻ em, mua bán người… *(01 ý kiến)*; nghiên cứu đối tượng và nội dung huấn luyện, bồi dưỡng cho phù hợp, vì đối với những người đã nhiều tuổi, đã về hưu thì huấn luyện, bồi dưỡng có thể không hợp lý *(01 ý kiến)*; đề nghị quy định tách bạch rõ hơn giữa nội dung huấn luyện, bồi dưỡng tại Điều 15 và bồi dưỡng, hỗ trợ tại Điều 21 của dự thảo Luật *(01 ý kiến)*.

6. Tiêu chuẩn, hồ sơ tham gia lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 4) và xây dựng lực lượng (Mục 1 Chương III)

*6.1. Về tiêu chuẩn tuyển chọn lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 4)*

- Nhiều ý kiến nhất trí quy định về tiêu chuẩn tuyển chọn như dự thảo Luật *(08 ý kiến)*.

- Nhiều ý kiến cho rằng quy định tiêu chuẩn như dự thảo Luật là quá cao, đề nghị quy định cho phù hợp với thực tiễn, bảo đảm tính khả thi *(07 ý kiến).*

- Nhiều ý kiến đề nghị ưu tiên tuyển chọn các trường hợp là bộ đội, công an xuất ngũ, cựu chiến binh, đảng viên, đoàn thanh niên, đồng bào dân tộc, người trong các tôn giáo, người am hiểu về phong tục, tập quán, nắm vững địa bàn, người có uy tín, tham gia vào lực lượng này (*09 ý kiến*).

- Nhiều ý kiến đề nghị bổ sung quy định tiêu chuẩn về độ tuổi tối đa *(17 ý kiến)*; quy định độ tuổi tối đa khi tham gia lực lượng này là không quá 65 tuổi *(02 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị thay từ *“tuyển chọn”* thành *“bầu tổ viên”* tại Điều này để bảo đảm dân chủ, sự tín nhiệm của Nhân dân *(01 ý kiến)*; đề nghị nghiên cứu bổ sung cơ chế để những người có nguyện vọng và tình nguyện thì có thể đăng ký tham gia hoạt động bảo vệ ANTT (*01 ý kiến*).

- Khoản 1:

+ Điểm a: Có ý kiến đề nghị bổ sung cụm từ *“lý lịch rõ ràng”* trước cụm từ *“phẩm chất đạo đức tốt”* *(01 ý kiến)*; loại trừ đối tượng tham gia là người đang bị truy cứu trách nhiệm hình sự *(01 ý kiến).*

+ Điểm b: Có ý kiến cho rằng quy định tiêu chuẩn về trình độ văn hóa chưa phù hợp và thiếu khả thi; đề nghị bổ sung quy định đặc thù đối với những địa phương ở vùng miền núi, biên giới, hải đảo, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn *(02 ý kiến)*; đề nghị thay cụm từ *“có giấy chứng nhận đã học hết chương trình phổ thông do cơ quan có thẩm quyền cấp”* thành *“có giấy chứng nhận hoàn thành chương trình giáo dục THPT”* theo quy định tại Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT của Bộ Giáo dục và Đào tạo *(01 ý kiến).*

- Điểm c: Có ý kiến đề nghị bỏ quy định *“có thời hạn tạm trú 01 năm trở lên”* *(01 ý kiến).*

- Khoản 3: Có ý kiến đề nghị cân nhắc tính khả thi của các quy định *“quy hoạch, kế hoạch lựa chọn lực lượng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở”* và cho rằng việc tuyển chọn, bầu tổ viên… có thể từ lực lượng tự quản, hội cựu chiến binh… là những nguồn sẵn có, phù hợp với điều kiện cụ thể của từng địa phương *(01 ý kiến)*.

*6.2. Về bố trí lực lượng, thẩm tra hồ sơ, bầu Tổ viên, chức danh, công nhận chức danh, thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự (Điều 13)*

- Nhiều ý kiến nhất trí quy định về xây dựng lực lượng như dự thảo Luật *(08 ý kiến)*.

- Một số ý kiến đề nghị tách Điều 13 thành các điều riêng quy định cụ thể về bố trí lực lượng, thủ tục thành lập và các vấn đề có liên quan đến bố trí lực lượng *(02 ý kiến).*

- Có ý kiến đề nghị cân nhắc việc thành lập Tổ bảo vệ ANTT, vì sẽ phát sinh hệ thống tổ chức ở cơ sở và chế độ, chính sách, điều kiện bảo đảm hoạt động *(01 ý kiến).*

- Có ý kiến đề nghị nên chỉnh lý tên gọi thành *“Tổ tham gia bảo vệ an ninh, trật tự”* và khẳng định chỉ là sự tham gia của các thành viên theo tinh thần tự nguyện, tự giác, đóng góp và cống hiến *(01 ý kiến)*.

- Khoản 1:

+ Nhiều ý kiến đề nghị về số lượng Tổ bảo vệ ANTT, số lượng thành viên mỗi Tổ tại từng thôn cần tính toán đến đặc thù của địa bàn thành thị, nông thôn, vị trí địa lý, quy mô dân số, quy mô kinh tế, tình hình kinh tế - xã hội, ANTT và việc bố trí các lực lượng khác sẵn có tại địa phương *(15 ý kiến)*; cần quy định cụ thể số lượng tối đa, tối thiểu, tiêu chí, điều kiện thành lập Tổ bảo vệ ANTT *(09 ý kiến).*

+ Một số ý kiến đề nghị rà soát lại quy trình thành lập lực lượng, bầu Tổ viên để đơn giản trình tự, thủ tục *(04 ý kiến)*;đề nghị thẩm quyền thành lập Tổ bảo vệ ANTT nên giao cho cấp tỉnh *(01 ý kiến)*; bổ sung quy định thành lập Tổ bảo vệ ANTT đối với huyện không tổ chức đơn vị hành chính cấp xã *(02 ý kiến).*

- Khoản 3:

+ Có ý kiến đề nghị quy định bầu tổ viên thống nhất với quy định của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở *(01 ý kiến)*; đề nghị quy định “bầu” đối với Tổ viên, sau đó Công an xã giới thiệu Tổ trưởng, Tổ phó để Chủ tịch UBND xã công nhận *(01 ý kiến)*; đề nghị giao Công an địa phương chủ trì phối hợp xét, chọn theo tiêu chí rồi tham mưu cho Ủy ban nhân dân cấp xã trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định *(01 ý kiến)* hoặc Công an cấp xã trình Chủ tịch UBND cấp xã quyết định (*01 ý kiến*); hoặc giao cho Trưởng thôn phối hợp với Ban công tác Mặt trận thôn thống nhất lập danh sách đề nghị, Công an cấp xã thẩm định và trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã công nhận *(01 ý kiến)*; Công an cấp xã phối hợp với Ban công tác Mặt trận thôn thẩm tra hồ sơ tuyển chọn và trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã công nhận *(01 ý kiến).*

+ Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định thời gian bầu, thành lập tổ kiểm phiếu; quy định trách nhiệm của cơ quan, tổ chức trong việc bầu tổ viên; bố trí kinh phí và các điều kiện cần thiết khác phục vụ cho việc bầu tổ viên; quy định việc bầu tổ viên trùng với thời gian bầu trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố *(01 ý kiến).*

+ Có ý kiến đề nghị việc tổ chức bầu tổ viên Tổ bảo vệ ANTT tại điểm a khoản 3 nên giao cho Ủy ban nhân dân cấp xã để phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và quy định tại Điều 13 của Luật Công an nhân dân *(02 ý kiến)*.

+ Có ý kiến đề nghị, tại điểm b khoản 3, nên quy định là thấp hơn 50% để thuận lợi cho việc thực hiện *(01 ý kiến)*; quy định rõ hơn việc tổ chức bầu trong trường hợp phát phiếu xin ý kiến đến các hộ gia đình và bổ sung quy định hình thức bầu trực tuyến *(01 ý kiến)*.

+ Có ý kiến đề nghị quy định về thời hạn của các chức danh Tổ bảo vệ ANTT thống nhất với nhiệm kỳ của Hội đồng nhân dân cấp xã hoặc nhiệm kỳ của Chi bộ, Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố *(01 ý kiến)*; thời gian giữ chức danh của tổ viên nên là 05 năm *(02 ý kiến)*.

+ Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về bầu tổ viên có tính đến việc sử dụng phiếu, xử lý khi có số dư *(01 ý kiến)*; bổ sung quy định về cơ chế giám sát trong việc bầu, công nhận chức danh *(02 ý kiến)*; bổ sung quy định về xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo kết quả bầu tổ viên Tổ bảo vệ ANTT và khiếu nại, tố cáo người TGBVANTT ở cơ sở *(01 ý kiến).*

- Khoản 5: Có ý kiến đề nghị chỉnh sửa điểm a khoản 5 như sau: *“Tổ trưởng Tổ bảo vệ an ninh, trật tự đồng thời là Đội trưởng Đội dân phòng; Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự đồng thời là Đội phó Đội dân phòng”* để rõ hơn, tránh gây nhầm lẫn *(01 ý kiến).*

*6.3. Về bầu bổ sung Tổ viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự, kiện toàn chức danh, cho thôi tham gia hoạt động trong lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 14)*

- Khoản 1: Một số ý kiến đề nghị quy định cụ thể trường hợp cần tăng thêm số lượng tổ, tăng thêm số lượng thành viên *(04 ý kiến)*; đề nghị cân nhắc có kiện toàn cả Tổ viên Tổ ANTT không? *(01 ý kiến).*

- Khoản 3: Một số ý kiến đề nghị quy định cụ thể việc cho thôi tham gia lực lượng TGBVANTT ở cơ sở *(04 ý kiến)*; quy định cụ thể trường hợp không có điều kiện tiếp tục tham gia do bị xử lý vi phạm pháp luật tại điểm c khoản 3 *(02 ý kiến)*; bổ sung quy trình cho thôi tham gia lực lượng này *(01 ý kiến)*.

7. Bảo đảm điều kiện hoạt động của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Mục 2 Chương III)

*7.1. Về kinh phí hoạt động và trang bị cơ sở vật chất của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 16)*

- Nhiều ý kiến đề nghị báo cáo đánh giá kỹ hơn về tổ chức, ngân sách khi thành lập lực lượng TGBVANTT ở cơ sở *(10 ý kiến)*, cần có số liệu cụ thể chứng minh *“không làm tăng biên chế”*, *“không làm tăng ngân sách”* so với thực tiễn hiện nay *(03 ý kiến)*, không sử dụng số liệu *“cứng”* là 300.000 người như trong Tờ trình dự án Luật *(01 ý kiến).*

- Một số ý kiến đề nghị tính toán đầy đủ mức chi ngân sách, mức hỗ trợ để vừa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, vừa động viên, khuyến khích được người dân tham gia lực lượng, vừa bảo đảm khả năng chi của ngân sách và phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước (*04 ý kiến*). Có ý kiến cho rằng, dự thảo Luật đang quy định “mở”, không tính toán được mức chi, biên chế, chế độ, chính sách, phụ cấp nên có thể chi ngân sách sẽ tăng lên rất nhiều so với báo cáo của Chính phủ *(02 ý kiến)*; đề nghị Bộ Tài chính tổng hợp, báo cáo đánh giá tổng chi ngân sách sẽ là bao nhiêu khi Luật này có hiệu lực thi hành *(01 ý kiến)*; đề nghị bổ sung quy định rõ về quy mô, khung số lượng, khung mức hỗ trợ *(02 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị quy định về trang bị cơ sở vật chất trong Nghị định và Thông tư thay vì quy định cụ thể trong Luật *(01 ý kiến)*; bổ sung quy định về tăng cường thanh tra, kiểm soát vấn đề liên quan đến ngân sách (*01 ý kiến*).

- Khoản 1: Về nguồn kinh phí, ngân sách bảo đảm:

+ Nhiều ý kiến đề nghị quy định rõ nguồn ngân sách bảo đảm thực hiện *(12 ý kiến)*; đề nghị xây dựng một chương riêng quy định về ngân sách bảo đảm *(01 ý kiến)*; đề nghị sử dụng ngân sách nhà nước *(01 ý kiến)*; đề nghị giao ngân sách Trung ương bảo đảm *(03 ý kiến)*; bổ sung quy định giao Chính phủ bố trí kinh phí cho lực lượng này *(01 ý kiến)*; đề nghị giao Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định *(01 ý kiến)*; đề nghị lấy từ các nguồn như ngân sách nhà nước, xã hội hóa, nguồn hợp pháp khác… *(02 ý kiến)*; đề nghị bổ sung *“nguồn tài chính huy động hợp pháp khác”*, đồng thời quy định cụ thể hơn về huy động, quản lý, sử dụng *“nguồn tài chính huy động hợp pháp khác”* *(01 ý kiến)*; đề nghị lấy từ nguồn ngân sách cấp xã và đóng góp của người dân ở địa phương, vì đây là lực lượng tự quản *(01 ý kiến)*; cho rằng việc bố trí ngân sách theo Điều này sẽ phụ thuộc vào điều kiện của từng địa phương nên mức chi có thể khác nhau, ảnh hưởng quyền lợi của người TGBVANTT ở cơ sở cũng như công tác quản lý của địa phương *(01 ý kiến)*;

+ Một số ý kiến đề nghị quy định rõ trường hợp *“địa phương khó khăn về ngân sách”* *(03 ý kiến)*; cho rằng các quy định tại Điều này chưa phù hợp với cơ chế tài chính ở những địa phương khó khăn *(01 ý kiến)*; đề nghị quy định bảo đảm tính khả thi, vì địa phương vừa chi cho lực lượng này, lại phải chi cho các lực lượng quần chúng khác ở địa phương *(04 ý kiến)*; đối với những địa phương không cân đối được ngân sách để bảo đảm chế độ, chính sách cho lực lượng này thì cần nghiên cứu xử lý cho phù hợp *(01 ý kiến)* hoặc đề nghị ngân sách Trung ương hỗ trợ bảo đảm *(01 ý kiến)*; bổ sung quy định về cân đối ngân sách trung ương để hỗ trợ cho các địa phương khó khăn về ngân sách, nhất là các tỉnh nghèo, tỉnh miền núi, biên giới bảo đảm tính khả thi *(02 ý kiến)*; cho rằng quy định tại khoản này mâu thuẫn với quy định của Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước vì quy định nhiệm vụ chi của cấp nào thì ngân sách cấp đó bảo đảm *(02 ý kiến)*.

- Khoản 3: Đề nghị quy định rõ Công an cấp tỉnh chủ trì, tham mưu Ủy ban nhân dân cùng cấp lập dự toán về kinh phí bảo đảm hoạt động và trang bị cơ sở vật chất cho lực lượng TGBVANTT tại cơ sở, báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước *(02 ý kiến)*.

*7.2. Về địa điểm, nơi làm việc của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 17)*

- Nhiều ý kiến đề nghị rà soát các quy định về bố trí nơi làm việc cho lực lượng TGBVANTT ở cơ sở để bảo đảm tính khả thi *(12 ý kiến)*.

- Một số ý kiến đề nghị giao địa phương bố trí địa điểm, nơi làm việc cho lực lượng này và quy định theo hướng mở để các địa phương thực hiện cho phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương mình *(02 ý kiến)*; đề nghị giao Ủy ban nhân dân cấp xã bố trí địa điểm, nơi làm việc cho lực lượng TGBVANTT ở cơ sở *(01 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị quy định rõ trụ sở làm việc của lực lượng này được bố trí ở đâu, xây dựng mới hay như thế nào *(01 ý kiến)*; quy định rõ địa điểm, nơi làm việc của lực lượng này để đảm bảo thống nhất giữa các địa phương, vùng miền trong cả nước (*01 ý kiế*n); quy định địa điểm là Hội trường Công an xã hoặc Trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã *(01 ý kiến)*; bổ sung thêm phương án bố trí địa điểm làm việc khác bảo đảm tính khả thi *(01 ý kiến)*; bố trí nơi làm việc đảm bảo an toàn, không bố trí tại các địa điểm sinh hoạt động đồng vì lực lượng này có trang bị vũ khí *(01 ý kiến)*.

*7.3. Về bồi dưỡng, hỗ trợ đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 20)*

- Nhiều ý kiến đề nghị quy định rõ chế độ, chính sách đối với lực lượng này và cần bảo đảm tính tương quan, hài hòa với chế độ, chính sách đối với các lực lượng khác ở cơ sở hiện nay *(12 ý kiến)*; cho rằng việc hỗ trợ đối với lực lượng này sẽ dẫn đến các lực lượng kiêm nhiệm khác ở địa phương “so bì” với lực lượng này *(01 ý kiến)*; cho rằng chế độ chính sách trước đây chưa phù hợp *(04 ý kiến)*, cần tính toán để có mức hỗ trợ tốt, tránh mang tính “động viên” *(02 ý kiến)*; đề nghị chế độ, chính sách tương đồng với lực lượng Dân quân tự vệ *(01 ý kiến)*. Có ý kiến cho rằng đây là lực lượng tự nguyện nên chỉ bồi dưỡng khi thực hiện nhiệm vụ, không nên quy định trợ cấp hàng tháng *(03 ý kiến)* hoặc quy định chế độ, chính sách như lực lượng bán chuyên trách *(01 ý kiến)*; đề nghị chỉ hỗ trợ đối với Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ ANTT, còn Tổ viên không hỗ trợ *(01 ý kiến)*; đề nghị quy định rõ chế độ đối với Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ ANTT đồng thời là Tổ trưởng hoặc Tổ phó Tổ dân phòng *(02 ý kiến)*; rà soát chế độ đối với Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ ANTT đồng thời là Tổ trưởng hoặc Tổ phó Tổ dân phòng để không trùng lặp *(03 ý kiến)*; đề nghị bồi dưỡng cho người làm việc thay *(01 ý kiến)*, số lần được thanh toán tiền tàu xe đi về *(02 ý kiến)*; đề nghị thu hút các quy định về chế độ, chính sách đối với lực lượng này thành một điều riêng để quy định cho thống nhất, đầy đủ *(04 ý kiến)*.

- Một số ý kiến đề nghị rà soát, quy định cụ thể, rõ ràng hơn về hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, quy định chế độ bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế cho lực lượng TGBVANTT ở cơ sở *(04 ý kiến)*; đề nghị xem xét đến tính đồng bộ, tương quan với các lực lượng khác ở cơ sở đối với quy định về hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế *(01 ý kiến)*; quy định mức hỗ trợ 100% về bảo hiểm y tế *(01 ý kiến)*; cân nhắc lực lượng này có phải tham gia bảo hiểm bắt buộc không *(01 ý kiến)*; cân nhắc việc lực lượng này được hưởng chế độ tiền tuất *(01 ý kiến).*

- Có ý kiến đề nghị cân nhắc thay từ “*hỗ trợ*” bằng từ “*bảo đảm*” thể hiện rõ ràng chính sách, cơ sở vật chất, chế độ chi trả cho lực lượng này *(01 ý kiến)*; bổ sung quy định về chế độ thai sản đối với người tham gia lực lượng TGBVANTT ở cơ sở là nữ (*01 ý kiến*); bổ sung quy định giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định chế độ bồi dưỡng khi cử đi tập trung bồi dưỡng, tập huấn, thực hiện nhiệm vụ theo sự phân công của cấp có thẩm quyền hoặc được huy động thực hiện nhiệm vụ hoặc khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm (*01 ý kiến*).

- Khoản 1: Một số ý kiến đề nghị quy định mức tối thiểu hỗ trợ thường xuyên hàng tháng, hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế và giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định, tránh tùy nghi tạo sự chênh lệch giữa các địa phương *(03 ý kiến).*

- Khoản 2: Có ý kiến đề nghị làm rõ *“công việc nặng nhọc, độc hại”* tại điểm b *(01 ý kiến)*; cho rằng nội dung điểm c và điểm d khoản 2 không thống nhất với khoản 3 về thẩm quyền chi trả bồi dưỡng, đề nghị quy định rõ là thẩm quyền đó thuộc Chính phủ hay Hội đồng nhân dân cấp tỉnh *(02 ý kiến)*; quy định rõ nội dung *“làm nhiệm vụ cách xa nơi cư trú”* tại điểm d, vì lực lượng này làm việc tại địa bàn phụ trách *(02 ý kiến)*; đề nghị bỏ quy định tại điểm d vì hoạt động của lực lượng này gắn trực tiếp với cơ sở, không nên điều động lực lượng này đi công tác nơi khác, trừ khi đi tập huấn, đi bồi dưỡng (*02 ý kiến*).

II. VỀ CÁC NỘI DUNG CỤ THỂ

1. Về bố cục của Luật

- Một số ý kiến đề nghị bổ sung 01 điều quy định về giải thích từ ngữ *(03 ý kiến)*; giải thích từ ngữ *“Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở”* *(01 ý kiến)*, giải thích từ *“cơ sở”* thống nhất với Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, Luật Hòa giải ở cơ sở *(04 ý kiến)*.

- Một số ý kiến đề nghị bổ sung 01 điều quy định về đối tượng áp dụng của Luật, bổ sung đối tượng áp dụng là các lực lượng tự quản, lực lượng khác với tính chất tham gia hỗ trợ lực lượng Công an cấp xã trong thực hiện nhiệm vụ bảo vệ ANTT *(02 ý kiến)*; bổ sung một chương hoặc một số điều quy định về huy động các lực lượng trong Nhân dân TGBVANTT ở cơ sở *(01 ý kiến)*; bổ sung một điều quy định về quyền và nghĩa vụ của từng thành viên Tổ bảo vệ ANTT *(01 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung 01 điều tại Chương V về khiếu nại, tố cáo về bầu Tổ viên Tổ ANTT (*01 ý kiến*); tách nội dung khoản 3 và khoản 4 Điều 13 để thiết kế thành một điều quy định về việc bầu tổ viên *(01 ý kiến).*

2. Về nguyên tắc tổ chức, hoạt động của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 3)

- Có ý kiến đề nghị quy định rõ chính quyền địa phương quản lý, chỉ đạo về vấn đề gì, lực lượng Công an quản lý, chỉ đạo về vấn đề gì *(01 ý kiến).*

*-* Có ý kiến đề nghị quy định rõ tại khoản 2 là *“Hoạt động dưới sự quản lý của chính quyền địa phương cấp xã...” (01 ý kiến)*; hoặc đề nghị sửa thành *“Đặt dưới sự lãnh đạo của cấp ủy, quản lý của chính quyền địa phương”* *(01 ý kiến)*; đề nghị bổ sung *“các tổ chức chính trị xã hội” (01 ý kiến)*.

*-* Có ý kiến đề nghị bổ sung các nội dung mang tính nguyên tắc sau: “*Lấy phòng ngừa là chính, phát hiện từ sớm, từ xa là chủ yếu, dựa vào cộng đồng là chủ đạo; không phát sinh ngân sách chi của Nhà nước; xem xét tăng cường ở những địa bàn trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự*” *(01 ý kiến)*.

- Có ý kiến cho rằng việc quy định nguyên tắc không phân biệt giới tính đối với người tham gia lực lượng này là khó thực hiện vì trên thực tế phụ nữ khó có điều kiện tham gia *(01 ý kiến)*.

3. Về quan hệ công tác, phối hợp của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và huy động lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 5)

- Một số ý kiến đề nghi bổ sung quy định rõ mối quan hệ, cơ chế phối hợp với các tổ chức khác ở cơ sở như cấp ủy, Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố, Ban công tác mặt trận, lực lượng quân sự, dân quân tự vệ, các tổ chức, đoàn thể khác ở cơ sở để xác định rõ trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ, đồng thời giám sát, đánh giá được hiệu quả hoạt động đối với lực lượng này (*04 ý kiến*)*.*

- Có ý kiến cho rằng quy định tại các điểm a, b, c khoản 1 chưa đầy đủ, đề nghị bổ sung quy định Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý, chỉ đạo hoạt động bảo vệ ANTT ở cơ sở *(01 ý kiến)*;đề nghị rà soát quy định tại điểm a khoản 1 Điều 5 và Điều 13 bảo đảm thống nhất là Ủy ban nhân dân quản lý về tổ chức, hoạt động, giao Công an chỉ đạo, hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ *(01 ý kiến)*; quy định cụ thể nội dung điểm b về việc hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ của lực lượng Công an chính quy đối với lực lượng này *(01 ý kiến)*.

- Một số ý kiến cho rằng quy định tại điểm a khoản 2 chưa bao quát hết các tình huống phức tạp về ANTT ở cơ sở và biện pháp giải quyết, đề nghị bổ sung cho đầy đủ *(04 ý kiến)*; bổ sung mối quan hệ, trách nhiệm huy động, điều kiện, quy mô, hình thức huy động lực lượng TGBVANTT ở cơ sở *(01 ý kiến)*; quan hệ giữa Ủy ban nhân dân cấp xã và Công an xã trong chỉ đạo, chỉ huy, hướng dẫn giải quyết tình huống *(03 ý kiến)*; quy định Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã huy động lực lượng TGBVANTT ở cơ sở, Công an xã chỉ huy, hướng dẫn giải quyết đối với các trường hợp cho phù hợp *(03 ý kiến)*;

4. Về hành vi bị nghiêm cấm (Điều 6)

- Có ý kiến cho rằng tại khoản 1 quy định cấm *thành lập lực lượng TGBVANTT ở cơ sở không đúng thẩm quyền* là chưa phù hợp với thực tiễn, vì hiện nay ở một số nơi, một số vùng đồng bào dân tộc thiểu số đã hình thành mô hình tổ tự quản về ANTT của các dòng họ mà pháp luật không cấm và đã phát huy được hiệu quả *(01 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung vào khoản 2 cấm lực lượng TGBVANTT ở cơ sở bao che, dung túng, tiếp tay cho hành vi vi phạm *(01 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị tại khoản 3 bổ sung nội dung *“không thực hiện nhiệm vụ trong trường hợp khẩn cấp”* và tiếp tục làm rõ các hành vi nghiêm cấm đối với người trong và ngoài lực lượng này *(03 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung cấm lực lượng TGBVANTT ở cơ sở xâm phạm quyền, lợi ích của công dân, cơ quan, tổ chức; vi phạm quy định làm việc của lực lượng này *(01 ý kiến)*.

5. Về trang bị, quản lý, sử dụng công cụ hỗ trợ của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 18)

- Có ý kiến cho rằng Điều 18 còn chung chung, chưa chặt chẽ, đề nghị bổ sung một khoản giao Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết *(01 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị rà soát lại quy định tại Điều 18 vì cho rằng Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ không quy định lực lượng TGBVANTT ở cơ sở được sử dụng công cụ hỗ trợ; đồng thời đề nghị bổ sung quy định phù hợp *(01 ý kiến)*.

6. Trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (Điều 19)

- Nhiều ý kiến đề nghị rà soát các quy định định về chế độ, trang phục, bảo đảm điều kiện hoạt động cho Lực lượng TGBVANTT ở cơ sở bảo đảm tính khả thi *(12 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị có hướng dẫn thống nhất trong việc thực hiện trang phục, phù hiệu, chế độ, chính sách *(01 ý kiến)*.

7. Về giải quyết trường hợp lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở bị ốm đau, bị tai nạn, chết, bị thương, hy sinh khi thực hiện nhiệm vụ (Điều 21)

- Có ý kiến đề nghị bổ sung trường hợp người tham gia lực lượng này không trong thời gian thực hiện nhiệm vụ, nhưng có hành động dũng cảm cứu người và bị thương, hy sinh *(01 ý kiến).*

- Có ý kiến đề nghị không dùng từ xét hưởng chính sách *“như thương binh”* tại điểm c khoản 1, mà cần quy định rõ là được công nhận thương binh *(01 ý kiến)*; ý kiến khác đề nghị cân nhắc quy định xét hưởng chính sách như thương binh, công nhận liệt sĩ *(01 ý kiến)*.

**8. Nhiệm vụ chi của Bộ Công an (Điều 22)**

Có ý kiến đề nghị rà soát kỹ lưỡng nhiệm vụ chi của Bộ Công an tại Điều 22 và nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương tại Điều 23 dự thảo Luật để tránh chồng chéo, phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước và tạo thuận lợi trong quá trình thực hiện pháp luật (*01 ý kiến*).

9. Về nhiệm vụ chi của địa phương (Điều 23)

- Một số ý kiến đề nghị rà soát kỹ khoản 1 Điều 20, Điều 22, Điều 23 để xác định rõ nhiệm vụ chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng của Hội đồng nhân dân tại Điều 23 *(04 ý kiến)*.

- Có ý kiến cho đề nghị rà soát nhu cầu của từng địa phương về bố trí và sử dụng đối với lực lượng này, từ đó quy định mức chi tối thiểu mà các địa phương phải chi trả cho lực lượng này *(01 ý kiến)*; cần có cơ chế riêng đối với các địa phương còn chưa tự cân đối được ngân sách mà Trung ương còn phải hỗ trợ *(01 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị cân nhắc chuyển nhiệm vụ được quy định tại điểm c khoản 1 về mua sắm trang phục phù hiệu, huy hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận của lực lượng TGBVANTT ở cơ sở sang nhiệm vụ chi cho Bộ Công an để thực hiện thống nhất trong cả nước, phòng ngừa tình trạng mua, bán trang phục, phù hiệu, huy hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận của lực lượng này ở ngoài thị trường *(01 ý kiến).*

- Có ý kiến cho rằng quy định tại khoản 2 sẽ dẫn đến mỗi địa phương có một quy định khác nhau, thiếu thống nhất và đề nghị giao Bộ Tài chính phối hợp với Bộ Công an hướng dẫn cụ thể mức chi, trên cơ sở đó giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức chi để triển khai thống nhất giữa các địa phương *(01 ý kiến).*

10. Về trách nhiệm của cơ quan tổ chức (Chương IV)

- Điều 24: Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về trách nhiệm Bộ Công an phối hợp với cơ quan, tổ chức biểu dương, khen thưởng người có thành tích trong công tác TGBVANTT ở cơ sở *(02 ý kiến).*

- Điều 26: Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ của các bộ, ngành và có chế tài phù hợp *(01 ý kiến).*

- Điều 27 (Trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp):

+ Khoản 1: Có ý kiến đề nghị cần quy định cụ thể hơn điểm b khoản này theo hướng phân cấp, giao cấp tỉnh quyết định ngân sách bảo đảm *(01 ý kiến)*.

+ Khoản 2: Một số ý kiến đề nghị bổ sung nội dung ban hành văn bản quy phạm pháp luật vào trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp *(02 ý kiến)*.

+ Có ý kiến đề nghị quy định trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp, đồng thời bỏ khoản 3 để thống nhất với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương *(01 ý kiến)*.

- Điều 28: Một số ý kiến đề nghị rà soát, chỉnh sửa Điều này cho phù hợp với hoạt động phản biện xã hội, giám sát của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam *(02 ý kiến)*; bổ sung quy định về trách nhiệm của Mặt trận tổ quốc Việt Nam trong việc tạo điều kiện cho người dân tích cực TGBVANTT ở cơ sở *(01 ý kiến)*.

11. Về hiệu lực thi hành (Điều 29)

Có ý kiến đề nghị thời điểm Luật có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2024 *(01 ý kiến)*.

12. Về điều khoản chuyển tiếp (Điều 30)

- Có ý kiến cho rằng nội dung của Điều này không phải là điều khoản chuyển tiếp mà là trách nhiệm tổ chức thực hiện *(01 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị trong điều khoản chuyển tiếp cần có quy định về hiệu lực Pháp lệnh Công an xã và quy định về lực lượng dân phòng trong Luật Phòng cháy và chữa cháy *(02 ý kiến)*.

12. Sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số điều khoản của các luật có liên quan (Điều 31)

- Có ý kiến đề nghị bổ sung sửa đổi nội dung khoản 2 Điều 5 Luật Phòng cháy, chữa cháy như sau “*Công dân từ đủ 18 tuổi trở lên đủ sức khỏe tham gia vào đội dân phòng, đội phòng cháy, chữa cháy ở cơ sở được lập ở nơi cư trú hoặc nơi làm việc khi có yêu cầu*” để thống nhất với quy định tại Điều 4 của dự thảo Luật, tương thích với quy định tại Điều 20 của Bộ luật Dân sự *“thành niên là người từ đủ 18 tuổi trở lên, người thành niên có năng lực, hành vi dân sự đầy đủ, trừ trường hợp quy định tại các Điều 22, 23 và 24 của Bộ luật Dân sự”* (*01 ý kiến*); rà soát các quy định của Luật Phòng cháy, chữa cháy có liên quan đến việc kiện toàn thống nhất lực lượng TGBVANTT ở cơ sở để sửa đổi cho phù hợp *(02 ý kiến).*

- Có ý kiến đề nghị chuyển khoản 4 Điều này (hướng dẫn, huấn luyện...) thành khoản 6 của Điều 25 *(01 ý kiến).*

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa cụm từ *“công dân đủ 18 tuổi”* tại khoản 5 cho thống nhất với Điều 4 dự thảo Luật *(01 ý kiến)*.

13. Một số nội dung khác

- Có ý kiến cho rằng khái niệm *“an ninh, trật tự”* trong dự thảo Luật là khá rộng dẫn đến chồng chéo nhiệm vụ của các lực lượng chuyên môn khác *(01 ý kiến)*; đề nghị sử dụng các thuật ngữ liên quan đến thôn, tổ dân phố cho phù hợp với tên gọi thường dùng ở miền Nam *(01 ý kiến)*; đề nghị sử dụng từ *“Nhân dân”* cho phù hợp, vì đây không phải đối tượng quản lý mà là từ để tôn vinh *(01 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định đối với những người đang trong độ tuổi tham gia nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ Công an nhân dân nhưng đã tham gia lực lượng TGBVANTT ở cơ sở thì được miễn tham gia nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ Công an nhân dân *(02 ý kiến).*

- Có ý kiến đề nghị giao lực lượng này chỉ thực hiện nhiệm vụ TGBVANTT ở cơ sở hay có thể kiêm nhiệm thêm các nhiệm vụ khác ở cơ sở *(01 ý kiến)*; đề nghị mỗi thành viên Tổ bảo vệ ANTT làm nhiều việc để nâng phụ cấp lên, giảm số lượng người tham gia xuống *(01 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị rà soát và thu hút tối đa vào Luật đối với các quy định trong các dự thảo Nghị định, dự thảo Thông tư để nâng cao hiệu lực pháp luật, vì dự thảo Nghị định kèm theo hiện chỉ có 09 điều, dự thảo Thông tư chỉ có 08 điều *(01 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị không giao Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết các nội dung tại khoản 6 Điều 13, khoản 4 Điều 14, khoản 2 Điều 15; nên quy định chi tiết trong Luật hoặc giao Chính phủ quy định chi tiết *(01 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị Bộ Công an chỉ đạo Công an các địa phương bố trí đủ lực lượng Công an cho cấp xã, không để bị động, bất ngờ về ANTT *(01 ý kiến)*; nghiên cứu, bổ sung quy định về trách nhiệm cơ quan, tổ chức khác như nhà trường, gia đình trong công tác bảo đảm ANTT ở cơ sở *(01 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về thành lập Quỹ hỗ trợ lực lượng TGBVANTT ở cơ sở do cấp xã trực tiếp huy động, quản lý và sử dụngđể hỗ trợ chi trả chế độ cho lực lượng này *(02 ý kiến)*.

- Có ý kiến đề nghị Quốc hội xem xét sửa đổi Luật Dân quân tự vệ để bảo đảm chính sách tương đồng khi Luật này có hiệu lực *(01 ý kiến)*.

Trên đây là tổng hợp ý kiến của các vị đại biểu Quốc hội thảo luận tại Tổ và Hội trường về dự án Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tư ở cơ sở, Tổng Thư ký Quốc hội trân trọng báo cáo./.

|  |  |
| --- | --- |
| *Nơi nhận:*  - Như trên;  - Ban Thư ký;  - Ủy ban QPAN;  - Bộ Công an;  - Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND;  - Lưu: HC, QPAN,  Số e-PAS: 137948 | TỔNG THƯ KÝ  *(Đã ký)*  Bùi Văn Cường |